

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради
«Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого
водовідведення міста Шостка»

Даний аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради, як регуляторного акта.

I. Визначення проблеми

Система централізованого водовідведення м. Шостка призначена для приймання, відводу і очищення стічних вод з подальшим випуском їх у водойму. Якість очистки стічних вод, що випускаються у водойму, повинна відповідати гранично допустимому скиду згідно затвердженого дозволу на спеціальне водокористування.

Для запобігання порушення встановлених нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин зі стічними водами в р.Шостку (басейн р.Десни) необхідно, щоб на вході до Біологічних очисних споруд КП ВУВКГ «Водоканал» концентрації забруднюючих речовин стічних вод не перевищували певні значення – допустимі концентрації (ДК).

Забезпечення дотримання визначених ДК забруднюючих речовин стічних вод на вході до очисних споруд можливо тільки тоді, коли концентрації забруднюючих речовин стічних вод підприємств м.Шостка, що скидаються у міську каналізацію, в свою чергу не перевищували визначених для них величин.

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом державного регулювання, полягає в забезпеченні якісного очищення стічних вод на Біологічних очисних спорудах перед скидом їх в р. Шостку.

З метою підвищення ефективності та надійності функціонування системи водовідведення міста Шостка, відповідно до вимог Законів України: „Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення”, ”Про охорону навколишнього природного середовища”, „Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення”, „Про благоустрій населених пунктів” виникла необхідність у затвердженні Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення міста Шостка.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	–
Держава, у т.ч.:		
<i>Орган місцевого самоврядування</i>	Так	–
Суб'єкти господарювання	Так	–
у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	Так	–

II. Цілі державного регулювання.

Основними цілями прийняття регуляторного акта є:

- безпечна експлуатація і довговічність мереж системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, зажирювання, закупорки і загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування й здоров'я обслуговуючого персоналу);
- якісна робота очисних споруд КП ВУВКГ «Водоканал», поліпшення очистки стічних вод (запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин);
- встановлення допустимої концентрації для кожної забруднюючої речовини, що може скидатися споживачами в систему централізованого водовідведення, відповідальність та міри впливу за їх порушення, а також відображення місцевих особливостей приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення.
- провадження ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;
- мотивування підприємств, організацій, установ та фізичних осіб-підприємців дотримання встановлених норм ДК забруднюючих речовин стічних вод при скиді до системи централізованого водовідведення;
- затвердження порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення (відключення від системи централізованого водопостачання та водовідведення, стягнення з виробника грошових сум за порушення природоохоронного законодавства, тощо);
- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Відмова від запропонованого регулювання, тобто залишення ситуації без змін призведе до порушень у роботі систем централізованого водовідведення, зниження ефективності роботи системи і до небезпечності її експлуатації та незабезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств м. Шостка.

Прийняття запропонованого регулювання, тобто зміна ситуації призведе до запобігання порушень у роботі систем централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств.

3.1 Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Вести в дію запропонований регуляторний акт.
Альтернатива 2	Залишити наявний стан справ без змін.

3.2 Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

3.2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Таблиця 1

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Введення в дію запропонованого акта забезпечить: <ul style="list-style-type: none">- безпечну експлуатацію мереж міської системи каналізації;- запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих	Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджету.

	речовин; - попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами.	
Альтернатива 2	У разі неприйняття запропонованого нормативно-правового акта, вигоди відсутні.	Витрати відсутні.

3.2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Таблиця 2

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акта є прозорість та якість для населення умов діяльності КП ВУВКГ „Водоканал”, покращення екологічного стану міста. Створює єдиний порядок та умови для приймання стічних вод підприємств до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота комунальних каналізаційних мереж та споруд, забезпечується безпека їх експлуатації та знешкодження стічних вод на каналізаційних очисних спорудах, забезпечує єдину процедуру проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються підприємствами до системи централізованого водовідведення, виконання вимірювань показників складу та властивостей проб стічних вод.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Стан справ залишиться без змін. Вигоди відсутні.	Витрати власних коштів КП ВУВКГ „Водоканал” на відновлення технічного стану очисних споруд через неконтрольований скид стічних вод споживачів зі значним перевищенням допустимих концентрацій забруднюючих речовин. Втрати коштів КП ВУВКГ „Водоканал”, які можливо спрямувати на заходи щодо поліпшення екологічного стану міських очисних споруд.

3.2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

таблиця 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць на момент підготовки регуляторного акта	-	7	26	575	608
Питома вага групи у загальній кількості, %	-	1,16	4,27	94,57	100

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акта є запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств та житлового сектору. Правилами регулюються відносини між КП ВУВКГ „Водоканал” і споживачами, а також дотримання та виконання нормативів водовідведення по кількості і якості стічних вод, прийнятих від споживачів у систему.</p> <p>Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акта є можливість користуватися врегульованим єдиним для всіх споживачів та прозорим механізмом контролю за якістю та кількістю стічних вод споживачів, що скидаються в міську каналізаційну мережу.</p>	<p>Витрати на встановлення локальної очисної споруди на каналізаційному випуску згідно вимог Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 3162.</p> <p>Витрати за скид стічних вод з понаднормативними забрудненнями згідно „Порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення” та визначаються для кожного випадку окремо. Тобто відповідно до вищевикладеного порядку, розмір плати, що сплачуватимуть суб'єкти господарювання, за скид понаднормативно забруднених стічних вод буде залежати від об'єму стічних вод та перевищення допустимих концентрацій забруднюючих речовин.</p>
Альтернатива 2	Вигоди відсутні.	Витрати відсутні.

3.2.4 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого, середнього та малого підприємництва.

Таблиця 5

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1	102559,6
Альтернатива 2	-

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого, середнього та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2019 р. – 4173, 00 грн. У погодинному визначенні розмір становить 25,13 грн. (ст.8 Закону України від 23.11.2018 р.№ 2629-VIII)

Таблиця 6

№ з/п	Витрати	За перший рік, тис.грн	За 5 років, тис.грн
1	2	3	4
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	4,00 год. x 25,13 грн. = 100,52	502,6
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), грн.	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	69,00	345,00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	-	-
8	Інше (уточнити), грн.	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	169,52	847,60

1	2	3	4
10	Кількість суб'єктів господарювання великого, середнього та малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	605	605
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	102559,6	512798,0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого регуляторного акта	4	<p>Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - створення належних правових підстав та умов для безпечного й безперебійного функціонування систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод споживачів; - виконання вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» - забезпечить стабільну роботу міських очисних споруд (запобігання порушення технологічного режиму очистки внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин); - забезпечить екологічну безпеку водоймищ міста (попередження їх забруднення недостатньо очищеними стічними водами); - сприятимуть отриманню

			споживачами міста якісних послуг з водовідведення; - зменшення обсягу протиріч між учасниками відносин, на яких поширюються даний регуляторний акт, в процесі здійснення відбору проб стічних вод споживачів .
Альтернатива 2 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін		1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечить досягнення поставленої мети.
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого регуляторного акта	<p>Реалізація державної політики у сфері водовідведення.</p> <p>Дотримання вимог чинного законодавства, виконання вимог Закону України “Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення”.</p> <p>Поліпшення екологічного стану та якості природних вод, прискорення процесів самовідновлення.</p> <p>Забезпечення контролю у сфері надання послуг з водовідведення.</p> <p>Додержання стандартів, норм</p>	У разі виявлення перевищення ДК забруднюючих речовин у стічних водах споживачів можливе нарахування та стягнення плати за скид понаднормативних забруднень.	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою.</p> <p>Дотримання установлених кількісних та якісних показників стічних вод на випусках у систему централізованого водовідведення м. Шостка.</p> <p>Врегулювання зобов’язань учасників відносин на яких поширюються дані місцеві Правила приймання.</p> <p>Удосконалення нормативно - правової бази.</p> <p>Створення умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення міста Шостка та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення , а також</p>

	<p>та правил у сфері водовідведення стічних вод та рідких відходів на міські очисні споруди.</p> <p>Створення умов для впровадження нових сучасних технологій та обладнання.</p> <p>Забезпечення громадян міста Шостка належними умовами життєдіяльності</p> <p>Захист інтересів суб'єктів господарювання-споживачів послуг водовідведення та обґрунтоване, правомірне нарахування суб'єктам господарювання платежів за скид стічних вод до систем централізованого водовідведення з перевищенням ДК забруднень</p>		<p>охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що в свою чергу є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини.</p>
<p>Альтернатива 2 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання</p>	<p>Збільшення звернень та скарг від споживачів щодо якості надання послуг з централізованого водовідведення.</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.</p>

	відсутні.	Збільшення витрат робочого часу на проведення відповідної роботи з споживачами та внесення змін до договорів.	
--	-----------	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого регуляторного акта	<p>У разі прийняття регуляторного акта, для держави вигода полягатиме в створенні умов для попередження порушень у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що в свою чергу є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини. Тому обраним альтернативним способом вирішення проблеми є розроблення регуляторного акта.</p> <p>Крім цього, дана альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дотримання вимог діючого законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища; - приведення вимог щодо контролю скиду надмірних забруднень та дощових і талих стічних вод у відповідність до діючого законодавства, що зменшить безпеку забруднення навколишнього середовища; 	<p>Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього регуляторного акта.</p> <p>Найбільшими зовнішніми ризиками є:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зміни в чинному законодавстві України, які можуть призвести до необхідності внесення змін регуляторного акта; - порушення вимог запропонованого регуляторного акта споживачами.

	<p>- доведення якості очистки стічних вод до встановлених нормативів гранично допустимих скидів, врегулювання відносин між виробником (виконавцем) послуг з водовідведення та споживачами, що скидають стічні води до систем централізованого водовідведення міста Шостка;</p> <p>- прозорість та зрозумілість механізму визначення обсягу стічних вод, що утворюється внаслідок випадання атмосферних опадів, сніготанення та здійснення поливально-мийних робіт під час прибирання територій для суб'єктів господарювання.</p>	
<p>Альтернатива 2</p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Прогалина у законодавстві, яка виникла після скасування Правил, призведе до неконтрольованого скиду промисловими підприємствами забруднюючих речовин (у тому рахунку і особливо токсичних рідких відходів – кислотних, лужних, нафтопродуктів, токсичної органіки, які зараз вивозяться на спеціальні полігони та там знезаражуються), що в свою чергу може викликати загрозу виникнення екологічної катастрофи.</p>	<p>Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачається затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Шостка (далі - Правил).

Проектом Правил передбачена регламентація умови і порядку приймання рідких відходів, вимог до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення міста, контроль за скидами стічних вод до системи централізованого водовідведення міста, умови приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення міста, встановлення плати за скидання стічних вод у каналізаційну мережу і відповідальність за порушення Правил.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить запобігання порушення у роботі мереж і споруд системи централізованого водовідведення міста, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації, охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств і житлового сектору, надасть можливість захистити інтереси споживачів послуг водовідведення та обґрунтувати правомірність нарахувань підприємствами водопровідно-каналізаційного господарства згідно з діючим законодавством України.

Регуляторним актом визначаються умови приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення міста Шостка, контроль за скидами стічних вод у каналізаційну мережу, контроль за очищенням стічних вод гранично - допустимими скидам забруднень у водні об'єкти, забезпечення якісної і безаварійної роботи каналізаційних мереж та міських очисних споруд.

Укладення відповідних договорів між суб'єктами господарювання та підприємствами водопровідно-каналізаційного господарства.

Встановлення терміну на реалізацію заходів з якості доведення стічних вод для суб'єктів господарювання, які в супереч діючому законодавству не мають локальних очисних споруд та встановлення розміру додаткової оплати за понаднормативне приймання забруднених стоків до системи централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості режиму їх скидання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження вимог цього регуляторного акта не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмеження строку дії акта немає.

Структура запропонованого проекту рішення розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до нього у разі внесення змін до чинного законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- систематичне обстеження та здійснення лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК забруднюючих речовин у стічних водах Споживачів при водовідведенні у міську каналізаційну мережу м. Шостка, відповідно до розділу 6 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення м.Шостка.

- виявлені порушення в частині наднормативного та понадлімітного скиду забруднюючих речовин у систему централізованого водовідведення м.Шостка пред'являти споживачам претензії та позови;

Якісними показниками результативності дії регуляторного акта є:

- забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основними положеннями акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 за № 308.

Стосовно регуляторного акта послідовно буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження його результативності за показниками, визначеними під час проведення аналізу регуляторного впливу до нього на підставі даних, наданих хіміко-вимірною лабораторією стічних вод.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено на етапі підготовки проекту регуляторного акта до набрання ним чинності.

Відстеження результативності буде проведено через рік (в термін не пізніше двох років) з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дати закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних.

Міський голова

М.П.Нога